

## 臺灣大學國家發展研究所 101 學年度第 2 學期在職專班課程綱要

課程資訊					
課程名稱	(中)大陸政策分析專題 (英)Seminar on Analysis of Current Policy Toward the Chinese Mainland				
課程編號	341 M5280	學分數	2	開課對象	碩士班在職專班生
全/半年	半			必/選修	必
授課教師	陳明通			修課人數	30
上課時間	週六第三、四節			課程加選方式	2
上課地點	國發所 302 教室			核心能力	K
課程大綱					
課程目標	<p>面對詭譎多變中美台關係，我們的大陸政策當如何擬定？如何迅速反應詭譎的變化？本課程擬從政策評估的角度，分析這些政策制訂的背景、緣起，政策問題的取向，採行的方式，及執行的過程。首先將介紹政策分析的基本概念與架構，其次將探討冷戰後美國「脫歐入亞」的戰略調整對兩岸關係的影響，再次探討北京的對台政策，第四總論李登輝時代的大陸政策，第五則將歸納說明陳水扁政府時期的大陸政策，第六則說明馬政府的大陸政策，並比較最近兩任政府在大陸政策上的延續性與差異性。最後將討論幾個眾所熟知的政策議題：包括兩岸經貿（含 ECFA）、歷次「江陳」會談、大小三通、陸客來台觀光、兩岸金融及陸生來台等政策。</p>				
課程概述	<p>二〇〇〇年五月二十日我國歷史上出現了首次中央政府層級的政黨輪替，原來的反對黨民進黨取代了國民黨成為新的執政黨，民進黨由於有所謂的「公投台獨黨綱」，執政以後社會各界普遍不看好具有處理兩岸關係的能力，雖然陳總統一再表達務實與善意，社會上總覺得新政府的大陸政策只有「不」和「沒有」，一下子「四不加一個沒有」，一下子「新五不」。批評者更認為李前總統主政時至少還有一個國統綱領，以建立民主、自由、均富的中國作為目標，分近程、中程、遠程三階段來達到這個目標。但新政府的戰略目標又在那裡？</p> <p>二〇〇八年五月二十日我國再度出現了中央政府層級的政黨輪替，原來的反對黨國民黨取代了民進黨成為新的執政黨，新總統馬英九先生以「不統、不獨、不武」作為大陸政策的基調，這是另一種「新三不」，好像我們的大陸政策只能說消極的說「不」，不敢積極說出心中所「要」。</p> <p>其實政黨雖然輪替，政府的大陸政策有它的一貫性與變通性。不變的是如何維護我們的國家持續存在與穩定發展，變通的是面對新情勢我們要有一套不同的方法、策略，來達到這項目標。</p> <p>兩岸關係並非單純取決於臺灣與大陸的互動關係，而是鑲嵌在整個國際架構中，目前的國際權力結構有三大區塊：北美、歐洲與亞洲。北美的代表是美</p>				

	國，歐洲則是歐盟，亞洲則有東南亞國協、中國與日本，雖然如此，整個是由超級強權的美國所主導，因此瞭解兩岸關係必須思考：（一）美國的台海政策、（二）北京的對台政策、（三）臺灣的大陸政策。
關鍵字	大陸政策
課程要求	整個課程採教師講解與同學參與課堂討論的方式進行，希望同學們在修完此課後能對我政府大陸政策制訂的環境、不同政府時期所欲達成的兩岸關係戰略目標、具體政策的規劃過程與執行內容等等，有一個完整清晰的理解。
Office Hours	每週五，11:20-12:00
參考書目	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Dunn, William N., 1994, Public Policy Analysis: An Introduction, Prentice-Hall International, Inc. Ch.3-4.</li> <li>2. Jones, Charles O., 1984, An Introduction to the Study of Public Policy, California: Brooks/Code Publishing Company. Ch. 2.</li> <li>3. 朱敬一主編，2009，《ECFA 開創兩岸互利雙贏新局面》，臺北：遠景基金會出版。</li> <li>4. 行政院大陸委員會，2008，〈中華民國政府對現階段開展兩岸協商之政策說明〉，《行政院及本會有關推動大陸政策及事務說明》。</li> <li>5. 行政院大陸委員會，2008，〈近期兩岸經貿相關事宜說明〉，《行政院及本會有關推動大陸政策及事務說明》。</li> <li>6. 行政院大陸委員會，2008，〈現階段大陸政策與兩岸關係〉，《行政院及本會有關推動大陸政策及事務說明》。</li> <li>7. 行政院陸委會，2007，〈政府大陸政策重要文件〉，第十七版，行政院大陸委員會印製。</li> <li>8. 行政院大陸委員會，2011，政府大陸政策重要文件，第十八版，行政院大陸委員會印製。</li> <li>9. 行政院金管會，2010，〈兩岸保險業監理合作備忘錄〉。</li> <li>10. 行政院金管會，2010，〈兩岸銀行業監理合作備忘錄〉。</li> <li>11. 行政院金管會，2010，〈海峽兩岸證券及期貨監督管理合作瞭解備忘錄〉。</li> <li>12. 行政院陸委會，2001，〈「開放大陸人地區人民來台觀光推動方案」之相關說明〉，行政院大陸委員會印製。</li> <li>13. 行政院陸委會，2003，〈「台商春節返鄉包機及航空貨運便捷化措施」專案報告〉，行政院大陸委員會印製。</li> <li>14. 行政院陸委會，2003，〈兩岸「小三通」推動方案及執行計畫〉，行政院大陸委員會印製。</li> <li>15. 行政院陸委會，2006，〈全球佈局與兩岸經貿〉，行政院大陸委員會印製。</li> <li>16. 行政院陸委會，2010，〈臺灣地區與大陸地區人民關係條例第 22 條修正對照表〉。</li> <li>17. 行政院陸委會等，2001，〈「積極開放有效管理」政策說明〉，行政院大陸委員會印製。</li> <li>18. 行政院陸委會等，2001，〈「積極開放有效管理」執行計畫〉，行政院大陸委員會印製。</li> <li>19. 吳榮義主編，2010，《解構 ECFA：臺灣的命運與機會》，臺北：新臺灣國策智庫公司</li> </ol>

出版。

20. 周美里，2007，〈兩岸經貿關係的發展〉，《兩岸開放二十年回顧與展望》，臺北：遠景基金會出版，頁 205-232。
21. 林正義，2007，〈戰略模糊、戰略明確或雙重明確：美國預防台海危機的政策辯論〉，《遠景基金會季刊》，8, 1: 1-24。
22. 海基會海協會，2008，〈海峽兩岸包機會談紀要〉。
23. 海基會海協會，2008，〈海峽兩岸空運協議〉。
24. 海基會海協會，2008，〈海峽兩岸海運協議〉。
25. 海基會海協會，2008，〈海峽兩岸郵政協議〉。
26. 海基會海協會，2008，〈海峽兩岸關於大陸居民赴台灣旅遊協議〉。
27. 海基會海協會，2009，〈海峽兩岸空運補充協議〉。
28. 海基會海協會，2009，〈海峽兩岸金融合作協議〉。
29. 海基會海協會，2010，〈海峽兩岸經濟架構協議〉。
30. 張五岳、陳明通，2007，〈中國對臺策略剖析〉，載：周陽山主編，《中國研究導論》（上），臺北：行政院大陸委員會出版，頁 569-597。
31. 教育部，2010，〈大學法陸生修正條文〉。
32. 教育部，2010，〈專科法陸生修正條文〉。
33. 陳明通，2008，〈我國大陸政策的檢討與前瞻〉，《堅持「主權、民主、和平、對等」四原則的兩岸關係》，臺北：行政院大陸委員會出版，頁 11-57。
34. 陳明通，2009，〈當前北京對台策略剖析〉，《東吳政治學報》，第二十七卷第二期，臺北：東吳大學政治學系出版，2009.07，頁 127-202。
35. 陳明通，2011，〈李扁時期臺灣與中國關係的比較：一項政治層面的「安全困境」分析〉，載：周繼祥主編，《兩岸關係六十年》，臺北：臺灣大學國家發展研究所兩岸關係研究中心出版，頁??-??。
36. 陳明通，2011，〈馬政府兩岸協商的解析〉，載：吳昭燮主編，《台海兩岸關係與中國國際戰略》，臺北：新臺灣國策智庫出版，頁 51-86。
37. 陳明通，2011，〈馬政府兩岸開放措施一覽表〉。
38. 經濟部，2009，兩岸經濟合作架構協議(ECFA)構想及推動重點。
39. 鄒景雯，2001，《李登輝執政告白實錄》，臺北：印刻出版有限公司，第四、五卷。
40. 鄒景雯，2007，〈臺灣各政黨大陸政策演變與影響〉，《兩岸開放二十年回顧與展望》，臺北：遠景基金會出版，頁 7-34。
41. 趙春山，2007，〈大陸的兩岸政策演變〉，《兩岸開放二十年回顧與展望》，臺北：遠景基金會出版，頁 183-204。
42. 潘邦威，2005，《民進黨政府「小三通」政策之研究—漸進主義的分析》，臺灣大學國家發展研究所碩士學位論文，第二至六章。
43. 蔡明彥，2008，《21世紀美國東亞戰略與美日中安全關係》，臺北：鼎茂出版社，第五章。
44. 鄭端耀，2007，〈美國的兩岸政策演變〉，《兩岸開放二十年回顧與展望》，臺北：遠景

	<p>基金會出版，頁 149-182。</p> <p>45. 總統府，2008，〈中華民國第 12 任總統馬英九先生就職演說〉，《總統府新聞稿》，2008.05.20。</p> <p>46. 總統府，2008，〈總統接受墨西哥「太陽報」系集團董事長瓦斯蓋茲專訪〉，《總統府新聞稿》，2008.09.03。</p> <p>47. 總統府，2009，〈總統出席「『戰略暨國際研究中心』（CSIS）臺灣關係法 30 週年研討會」視訊會議〉，《總統府新聞稿》，2009.04.22。</p> <p>48. 總統府，2009，〈總統接見「2009 博鰲亞洲論壇」代表團〉，《總統府新聞稿》，2009.04.15。</p>			
評量方式	No.	項目	百分比(%)	說明
	1	課堂討論	30	
	2	期末報告	70	
<b>週次</b>	<b>單元主題</b>			
第 1 週 02/25	<p>主題：課程說明與準備</p> <p>教材： 課程大綱</p>			
第 2 週 03/03	<p>主題：政策分析架構簡介</p> <p>教材：</p> <p>1. Jones, Charles O., 1984, <i>An Introduction to the Study of Public Policy</i>, California: Brooks/Code Publishing Company. Ch. 2.</p> <p>2. Dunn, William N., 1994, <i>Public Policy Analysis: An Introduction</i>, Prentice-Hall International, Inc. Ch.3-4.</p>			
第 3 週 03/10	<p>主題：美國的台海政策</p> <p>教材：</p> <p>1. 林正義，2007，〈戰略模糊、戰略明確或雙重明確：美國預防台海危機的政策辯論〉，《遠景基金會季刊》，8, 1: 1-24。</p> <p>2. 鄭端耀，2007，〈美國的兩岸政策演變〉，《兩岸開放二十年回顧與展望》，臺北：遠景基金會出版，頁 149-182。</p> <p>3. 蔡明彥，2008，《21 世紀美國東亞戰略與美日中安全關係》，臺北：鼎茂出版社，第五章。</p>			
第 4 週 03/17	<p>主題：北京的對台政策</p> <p>教材：</p> <p>1. 陳明通，2009，〈當前北京對台策略剖析〉，《東吳政治學報》，第二十七卷第二期，臺北：東吳大學政治學系出版，2009.07，頁 127-202。</p> <p>2. 張五岳、陳明通，2007，〈中國對臺策略剖析〉，載：周陽山主編，《中國研究導論》（上），臺北：行政院大陸委員會出版，頁 569-597。</p> <p>3. 趙春山，2007，〈大陸的兩岸政策演變〉，《兩岸開放二十年回顧與展望》，臺北：遠景基金</p>			

	會出版，頁 183-204。
第 5 週 03/24	<p>主題：李登輝時代大陸政策總論</p> <p>教材：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 陳明通，2011，〈李扁時期臺灣與中國關係的比較：一項政治層面的「安全困境」分析〉，載：周繼祥主編，《兩岸關係六十年》，臺北：臺灣大學國家發展研究所兩岸關係研究中心出版，頁??-??。</li> <li>2. 鄒景雯，2007，〈臺灣各政黨大陸政策演變與影響〉，《兩岸開放二十年回顧與展望》，臺北：遠景基金會出版，頁 7-34。</li> <li>3. 鄒景雯，2001，《李登輝執政告白實錄》，臺北：印刻出版有限公司，第四、五卷。</li> </ol>
第 6 週 03/31	<p>主題：陳水扁政府大陸政策總論</p> <p>教材：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 行政院陸委會，2007，〈政府大陸政策重要文件〉，第十七版，行政院大陸委員會印製。</li> <li>2. 陳明通，2008，〈我國大陸政策的檢討與前瞻〉，《堅持「主權、民主、和平、對等」四原則的兩岸關係》，臺北：行政院大陸委員會出版，頁 11-57。</li> </ol>
第 7 週 4/07	<p>主題：馬英九政府大陸政策總論</p> <p>教材：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 總統府，2008，〈中華民國第 12 任總統馬英九先生就職演說〉，《總統府新聞稿》，2008.05.20。</li> <li>2. 總統府，2008，〈總統接受墨西哥「太陽報」系集團董事長瓦斯蓋茲專訪〉，《總統府新聞稿》，2008.09.03。</li> <li>3. 總統府，2009，〈總統接見「2009 博鰲亞洲論壇」代表團〉，《總統府新聞稿》，2009.04.15。</li> <li>4. 總統府，2009，〈總統出席「『戰略暨國際研究中心』(CSIS) 臺灣關係法 30 週年研討會」視訊會議〉，《總統府新聞稿》，2009.04.22。</li> <li>5. 行政院大陸委員會，2011，政府大陸政策重要文件（十八版），行政院大陸委員會印製。</li> </ol>
第 8 週 04/14	<p>主題：扁馬政府兩岸經貿開放政策比較（I）</p> <p>教材：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 陳明通，2011，〈馬政府兩岸開放措施一覽表〉。</li> </ol>
第 9 週 04/21	<p>主題：扁馬政府兩岸經貿開放政策比較（II）</p> <p>教材：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 陳明通，2011，〈馬政府兩岸開放措施一覽表〉。</li> </ol>
第 10 週 04/28	<p>主題：歷次「江陳」會談及協議解析（I）</p> <p>教材：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 陳明通，2011，〈馬政府兩岸協商的解析〉，載：吳昭燮主編，《台海兩岸關係與中國國際戰略》，臺北：新臺灣國策智庫出版，頁 51-86。</li> <li>2. 行政院大陸委員會，2011，政府大陸政策重要文件（十八版），行政院大陸委員會印製。</li> </ol>
第 11 週 05/05	<p>主題：歷次「江陳」會談及協議解析（II）</p> <p>教材：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 陳明通，2011，〈馬政府兩岸協商的解析〉，載：吳昭燮主編，《台海兩岸關係與中國國際戰</li> </ol>

	<p>略》，臺北：新臺灣國策智庫出版，頁 51-86。</p> <p>2. 行政院大陸委員會，2011，政府大陸政策重要文件（十八版），行政院大陸委員會印製。</p>
<p>第 12 週 05/12</p>	<p>主題：兩岸通航政策（I）：小三通政策規劃與相關執行辦法解析</p> <p>教材：</p> <p>1. 行政院陸委會，20031，〈兩岸「小三通」推動方案及執行計畫〉，行政院大陸委員會印製。</p> <p>2. 潘邦威，2005，《民進黨政府「小三通」政策之研究—漸進主義的分析》，臺灣大學國家發展研究所碩士學位論文，第二至六章。</p>
<p>第 13 週 05/19</p>	<p>主題：兩岸通航政策（II）：大三通政策規劃與相關執行辦法解析</p> <p>教材：</p> <p>1. 行政院陸委會，2003，〈「台商春節返鄉包機及航空貨運便捷化措施」專案報告〉，行政院大陸委員會印製。</p> <p>2. 海基會海協會，2008，〈海峽兩岸包機會談紀要〉。</p> <p>3. 海基會海協會，2008，〈海峽兩岸空運協議〉。</p> <p>4. 海基會海協會，2008，〈海峽兩岸海運協議〉。</p> <p>5. 海基會海協會，2008，〈海峽兩岸郵政協議〉。</p> <p>6. 海基會海協會，2009，〈海峽兩岸空運補充協議〉。</p>
<p>第 14 週 05/26</p>	<p>主題：兩岸經貿政策規劃與相關執行辦法解析（I）</p> <p>教材：</p> <p>1. 行政院陸委會等，2001，〈「積極開放有效管理」政策說明〉，行政院大陸委員會印製。</p> <p>2. 行政院陸委會等，2001，〈「積極開放有效管理」執行計畫〉，行政院大陸委員會印製。</p> <p>2. 行政院陸委會，2006，〈全球佈局與兩岸經貿〉，行政院大陸委員會印製。</p> <p>3. 周美里，2007，〈兩岸經貿關係的發展〉，《兩岸開放二十年回顧與展望》，臺北：遠景基金會出版，頁 205-232。</p>
<p>第 15 週 06/02</p>	<p>主題：兩岸經貿政策規劃與相關執行辦法解析（II）</p> <p>教材：</p> <p>1. 行政院大陸委員會，2008，〈中華民國政府對現階段開展兩岸協商之政策說明〉，《行政院及本會有關推動大陸政策及事務說明》。</p> <p>2. 行政院大陸委員會，2008，〈現階段大陸政策與兩岸關係〉，《行政院及本會有關推動大陸政策及事務說明》。</p> <p>3. 行政院大陸委員會，2008，〈近期兩岸經貿相關事宜說明〉，《行政院及本會有關推動大陸政策及事務說明》。</p> <p>4. 海基會海協會，2010，〈海峽兩岸經濟架構協議〉。</p> <p>5. 經濟部，2009，兩岸經濟合作架構協議(ECFA)構想及推動重點。</p> <p>6. 朱敬一主編，2009，《ECFA 開創兩岸互利雙贏新局面》，臺北：遠景基金會出版。</p> <p>7. 吳榮義主編，2010，《解構 ECFA：臺灣的命運與機會》，臺北：新臺灣國策智庫公司出版。</p>
<p>第 16 週 06/09</p>	<p>主題：開放大陸人士來台觀光政策規劃與相關執行辦法解析</p> <p>教材：</p>

	<p>1. 行政院陸委會，2001，〈「開放大陸人地區人民來台觀光推動方案」之相關說明〉，行政院大陸委員會印製。</p> <p>2. 海基會海協會，2008，〈海峽兩岸關於大陸居民赴台灣旅遊協議〉。</p>
<p>第 17 週 06/16</p>	<p>主題：兩岸金融政策規劃與相關執行辦法解析</p> <p>教材：</p> <p>1. 海基會海協會，2009，〈海峽兩岸金融合作協議〉。</p> <p>2. 行政院金管會，2010，〈兩岸銀行業監理合作備忘錄〉。</p> <p>3. 行政院金管會，2010，〈兩岸保險業監理合作備忘錄〉。</p> <p>4. 行政院金管會，2010，〈海峽兩岸證券及期貨監督管理合作瞭解備忘錄〉。</p>
<p>第 18 週 06/23</p>	<p>主題：兩岸文教政策規劃與相關執行辦法解析</p> <p>教材：</p> <p>1. 教育部，2010，〈大學法陸生修正條文〉。</p> <p>2. 教育部，2010，〈專科法陸生修正條文〉。</p> <p>3. 行政院陸委會，2010，〈臺灣地區與大陸地區人民關係條例第 22 條修正對照表〉。</p>