

行政法總論講授大綱

助理教授 林明昕

課程概要

壹 行政與行政法

- 一 參考書目說明
- 二 公法學上之「行政（德文：Verwaltung；英、法文：administration）」概念與類型
- 三 行政法之規範標的及分類 — 從組織、管理至對於瑕疵管理之救濟
- 四 我國行政法之特色
 - （一） 大量繼受外國法之領域 — 影響國依序排列：德、日、美、法
 - （二） 我國目前重要之行政法法律：地方制度法、行政程序法、行政執行法、行政罰法、訴願法、行政訴訟法及國家賠償法、政府採購法等

五 「公法」與「私法」之區別

- （一） 區別實益
- （二） 區別標準

六 行政法之法源與適用問題

- （一） 法源之種類與位階
- （二） 行政法與憲法、刑法及民法（私法）間之關係
- （三） 行政法上法學方法論之簡介：行政法之「解釋」與「法之續造」

七 行政法上之若干重要原則

- （一） 依法行政原則：「法律優位原則」與「法律保留原則」
- （二） 比例原則（過度禁止）
- （三） 平等原則（恣意禁止）
- （四） 明確性原則
- （五） 誠實信用及信賴保護原則
- （六） 其他

八 行政法上之若干基本概念

- (一) 「不確定法律概念」與「裁量」
- (二) 「行政法律關係」
- (三) 「公權利」
- (四) 「特別權力關係」

貳 行政組織法

一 行政組織之基本單位

- (一) 具有「權利能力」之組織單位：「行政主體（Verwaltungsträger）」
- (二) 行政主體內部之重要組織單位：「機關（Organ）」、「官署（Behörde；現稱：『行政機關』）」、「職稱（Amt）」

二 行政組織間之法律關係

- (一) 管轄權
- (二) 管轄權之變動：「委辦」、「機關借用」、「委任」、「委託」、「介入」及「行政委託」等
- (三) 行政組織間之協力

三 行政組織法上之重要法律原則

- (一) 法治國原則：「基本權利之保障」與「權力分立」
- (二) 民主國原則
- (三) 地方自治 — 兼論：中央對地方之監督

四 「組織權（Organisationsgewalt）」及「組織行為（Organisationsakt）」

五 若干行政組織法上之重要問題

- (一) 「層級制」與「合議制」之行政組織
- (二) 「私人化／民營化（Privatisierung）」之課題
- (三) 機關法人化與「行政法人」

參 行政作用法

一 「行政行為（Verwaltungshandeln）」之概念與分類

二 行政法案例解析之思考模式 — 以「行政行為」為中心

三 「行政程序」與「行政程序法」

- (一) 行政程序之意義與功能
- (二) 我國「行政程序法」簡介

1. 行政程序法之立法過程

2. 行政程序法之適用範圍

3. 行政程序法所建構之行政程序制度 — 兼論：行政計畫

四 行政法上最重要之行政行為：行政處分

- (一) 行政處分在行政法學上之意義
- (二) 概念定義
- (三) 重要之行政處分類型
- (四) 行政處分之作成與生效
- (五) 行政處分之各種「效力」概念
- (六) 行政處分之合法性要件
- (七) 違法行政處分之法律效果
- (八) 行政處分之「廢棄 (Aufhebung)」—「撤銷」、「廢止」及其相關問題
- (九) 行政處分之附款
- (十) 與行政處分相關連之制度 (一)：行政法上之強制執行
 - 1. 行政執行法上真正之強制執行：對於金錢給付義務、行為及不行為義務、物之交付義務等之執行
 - 2. 即時強制
- (十一) 與行政處分相關連之制度 (二)：行政制裁
 - 1. 概念定義
 - 2. 行政罰法之簡介與評釋

五 行政法上其他重要之行政行為

- (一) 行政命令 (行政立法行為)
 - 1. 概念定義與分類 — 兼論：「職權命令」之正當性問題
 - 2. 法規命令
 - 3. 行政規則
- (二) 行政契約
 - 1. 行政契約在行政法學上之意義
 - 2. 概念定義及類型
 - 3. 行政契約之合法性要件
 - 4. 違法行政契約之法律效果
 - 5. 行政契約之履行
- (三) 行政之私法行為
 - 1. 重要類型

- 2. 「二階段理論」及其相關問題
- 3. 基本權利之國庫效力
- (四) 行政事實行為 — 兼論：「行政指導」、「陳情」及「公開性警告與報導」等
- (五) 自動化行政行為
- 六 公物法

肆 行政救濟法概論

- 一 「權利保護 (Rechtsschutz)」在法治國之意義
- 二 「第一次權利保護 (行政爭訟)」與「第二次權利保護 (國家賠償)」之關係
- 三 行政爭訟制度簡介
- 四 國家賠償制度
 - (一) 比較法之觀察
 - (二) 國家賠償法第二條類型之責任
 - (三) 國家賠償法第三條類型之責任
 - (四) (請求) 國家賠償之程序
- 五 「國家責任法 (Staatshaftungsrecht)」之建立
 - (一) 國家賠償以外之其他國家責任制度
 - (二) 行政法案例解析之思考模式 — 以「國家責任」為中心
 - (三) 行政上之損失補償 — 「特別犧牲 (Sonderopfer)」做為核心概念
 - (四) 結果除去請求權
 - (五) 公法上不當得利、公法上無因管理及其他公法上債之關係

參考書目

吳 庚：《行政法之理論與實用》，2007 年 10 版

李建良／林三欽／林合民／陳春生／陳愛娥／黃啟禎：《行政法入門》，2006 年
3 版

林錫堯：《行政法學總論》，2006 年 3 版

翁岳生 編：《行政法》，上、下冊，2006 年 3 版

陳 敏：《行政法總論》，2007 年 5 版