

行政法進階講授大綱

— 國家責任體系 —

專任副教授 林明昕

本學期之本課程將以「**國家責任法 (Staatshaftungsrecht)**」作為講授範圍；而所謂的國家責任制度者，除初學者一般所熟悉，在我國並已有成文法依據的國家賠償法外，事實上至少還應包含因國家公權力之行使或其他事由所造成的各種以調整公法上法律關係之各當事人間（不）利益分配為目的的公法上請求權制度。由於這些制度，在同學一開始學習行政法（總論）時，因授課時數限制往往無法深入講解，再加上國內目前行政法總論性教科書，相關的探討亦少，而難以自行參考，所以有必要另以「行政法進階」的方式，體系性地重新加以補充說明。

- 一 「權利保護 (Rechtsschutz)」在法治國之意義
- 二 國家之「公法上責任」與「私法上責任」
- 三 「第一次權利保護 (行政爭訟)」與「第二次權利保護 (國家賠償)」之關係
- 四 行政爭訟制度簡介
- 五 國家賠償制度
 - (一) 比較法之觀察
 - (二) 國家賠償責任之成立要件
 1. 國家賠償法第 2 條類型
 2. 國家賠償法第 3 條類型
 - (三) 損害賠償之內容
 - (四) 責任之限制與排除
 - (五) 請求國家賠償之程序
 - (六) 國家之求償權問題

六 「國家責任法 (Staatshaftungsrecht)」之建立

- (一) 總說 — 國家賠償以外之其他國家責任制度
- (二) 行政法案例解析之思考模式 — 以「國家責任」為中心
- (三) 結果除去請求權
- (四) 行政上之損失補償 — 「特別犧牲 (Sonderopfer)」作為核心概念
- (五) 公法上不當得利
- (六) 其他公法上債之關係

Art. 34 GG

Verletzt jemand in Ausübung eines ihm anvertrauten öffentlichen Amtes die ihm einem Dritten gegenüber obliegende Amtspflicht, so trifft die Verantwortlichkeit grundsätzlich den Staat oder die Körperschaft, in deren Dienst er steht. Bei Vorsatz oder grober Fahrlässigkeit bleibt der Rückgriff vorbehalten. Für den Anspruch auf Schadensersatz und für den Rückgriff darf der ordentliche Rechtsweg nicht ausgeschlossen werden.

德國基本法第 34 條

任何人於執行受委託之公權力時，違背對於第三人之職務義務者，原則上由其所服務之國家或團體負責。有故意或重大過失之情形者，保留求償權。不得排除普通法院對於損害賠償請求權及求償權之審判權。

§ 839 BGB Haftung bei Amtspflichtverletzung

(1) Verletzt ein Beamter vorsätzlich oder fahrlässig die ihm einem Dritten gegenüber obliegende Amtspflicht, so hat er dem Dritten den daraus entstehenden Schaden zu ersetzen. Fällt dem Beamten nur Fahrlässigkeit zur Last, so kann er nur dann in Anspruch genommen werden, wenn der Verletzte nicht auf andere Weise Ersatz zu erlangen vermag.

(2) Verletzt ein Beamter bei dem Urteil in einer Rechtssache seine Amtspflicht, so ist er für den daraus entstehenden Schaden nur dann verantwortlich, wenn die Pflichtverletzung in einer Straftat besteht. Auf eine pflichtwidrige Verweigerung oder Verzögerung der Ausübung des Amtes findet diese Vorschrift keine Anwendung.

(3) Die Ersatzpflicht tritt nicht ein, wenn der Verletzte vorsätzlich oder fahrlässig unterlassen hat, den Schaden durch Gebrauch eines Rechtsmittels abzuwenden.

德國民法第 839 條 違背職務義務之責任

公務員因故意或過失違背對於第三人之職務義務者，應對第三人賠償因此所生之損害。公務員僅有過失時，以被害人不能依他項方法受賠償者為限，始負責任。

公務員就訴訟事件之判決違反職務義務者，對於因此所生之損害，僅於義務之違反成立犯罪時為限，始負責任。但違背義務而拒絕或遲延職務之執行者，不在此限。

被害人因故意或過失不以法律上之救濟方法防止損害者，公務員無賠償之義務。